

УДК 338.24.009.12(477)

М. В. ПОДСОЛОНКО  
Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne  
Е. Г. БАСИЛАДЗЕ

Таврический национальный университет им. В. И. Вернадского

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРОВ В УКРАИНЕ**

*В результаті аналізу законодавчої бази України виділені основні документи, що регулюють створення й функціонування кластерів в Україні. Проведений аналіз дозволив виділити основні групи документів, їхній взаємозв'язок та історичний розвиток.*

*As a result of analysis of legislative base of Ukraine basic documents which regulate creation and functioning of clusters in Ukraine are selected. The conducted analysis allowed selecting the basic groups of documents, their intercommunication and historical development.*

Конкурентоспособность государства на международном рынке в настоящее время зависит от инновационности всех элементов и факторов, влияющих на конечный результат деятельности компаний, организаций, учреждений страны, представленных на этом рынке. Одним из наиболее широко признанных способов поддержки инновационной направленности развития государства являются кластеры. Важнейшим элементом, влияющим на возможность создания и развития кластеров, является, безусловно, государственная поддержка.

Ряд научных публикаций наиболее цитируемых украинских авторов по вопросам развития кластеров не затрагивает вопрос государственной поддержки формирования этих инновационных образований, способствующих росту конкурентоспособности экономики страны [1 – 3].

Целью данного исследования является анализ основных государственных инициатив, направленных на создание и поддержку кластеров в Украине.

Анализ законодательной базы Украины показал, что все принятые постановления, распоряжения, программы и указы, касающиеся кластеров, в той или иной мере можно разделить на 3 группы – программы развития, стратегии, выделение грантов и средств.

Во главе трех вышеназванных групп стоит постановление Верховной Рады Украины «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Національна інноваційна система України: проблеми формування та реалізації»» № 1244-V от 27.07.2007, в соответствии с которым Кабинету Министров Украины было необходимо на протяжении 2007 – первого полугодия 2008 года основать пилотные проекты по созданию инновационно ориентированных консорциумов с последующим формированием на этой основе устойчивых инновационных кластеров. Консорциумы должны объединять ведущие технические университеты, научные учреждения, предприятия и финансовые учреждения [4].

Значимость кластеров как способа повышения эффективности деятельности регионов и отраслей отмечается в стратегии привлечения международной технической помощи на 2005-2007 годы [5], стратегии государственной безопасности Украины на 2008 год [6], а также в государственной стратегии регионального развития до 2015 года [7]. Рассмотрим место кластеров в каждом из этих документов в частности.

Стратегия привлечения международной технической помощи была утверждена постановлением Кабинета Министров Украины «Про затвердження Стратегії залучення міжнародної технічної допомоги на 2005-2007 роки» № 829 от 30.08.2005. Задания, которые предполагалось решить при помощи привлечения международной технической помощи, включали в себя создание благоприятного предпринимательского климата, развитие малого и среднего бизнеса. Для этого планировалось обеспечить развитие новых форм производственной кооперации с использованием кластерной модели развития экономики.

Стратегия национальной безопасности Украины помимо других пунктов включает в себя и вопросы экономической безопасности нашего государства. Распоряжением Кабинета Министров Украины «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Стратегії національної безпеки України на 2008 рік» № 1214-р от 10.09.2008 был утвержден План действий по реализации Стратегии национальной безопасности Украины на 2008 год. С целью повышения эффективности системы органов государственного управления и органов местного самоуправления на четвертый квартал 2008 года министерству регионального развития и строительства указано разработать региональную стратегию создания и ведения трансграничных кластеров.

Так как кластеры являются, прежде всего, региональным явлением, то их упоминание в Стратегии регионального развития Украины заслуживает особого внимания. Постановлением Кабинета Министров Украины «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року» № 1001 от 21.07.2006 установлены приоритетные направления развития регионов на период до 2015 года. Создание научно-производственных кластеров включено в приоритеты для Киева, Киевской и Львовской областей.

Второй значимой группой законодательных актов, влияющих на развитие кластеров в Украине, являются программы развития. Упоминание кластеров в программах развития встречается с 2000 г. и по сей день.

Место кластеров в развитии промышленности закреплено распоряжением Кабинета Министров

Украины «Про схвалення Концепції проекту Загальнодержавної цільової економічної програми розвитку промисловості на період до 2017 року» № 947-р от 09.07.2008, которым была утверждена «Концепція проекту Загальнодержавної цільової економічної програми розвитку промисловості на період до 2017 року» [8]. В разделе «пути и способы решения проблемы» говорится о необходимости разработки нормативно-правовых актов по вопросам создания и внедрения модели кластерной организации промышленности для эффективной реализации государственной программы развития предпринимательства на 2003 – 2011 гг.

Постановлением Кабинета Министров Украины «Про затвердження Державної цільової економічної програми "Створення в Україні інноваційної інфраструктури" на 2009 – 2013 роки» № 447 от 14.05.2008 была утверждена государственная целевая экономическая программа «Создание в Украине инновационной инфраструктуры» [9]. В перечне ожидаемых результатов фигурирует положение о том, что выполнение программы даст возможность «обеспечить развитие сети новых элементов инновационной инфраструктуры (инновационных центров, центров трансфера технологий, научных парков, региональных инновационных кластеров инновационных бизнес-инкубаторов и т.д.), в которые будут входить около 400 единиц, в результате чего будет создано около 10 тысяч новых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов». На финансирование программы планируется привлечь 280 млн грн на протяжении четырех лет. В том числе 104 млн грн из государственного бюджета и 79 млн грн из местных бюджетов. В соответствии с пунктом 6 «создание системы обеспечения инновационной деятельности в регионах» приложения 2 программы, содержащим задания и меры по реализации, количество созданных инновационно-технологических кластеров составит 25 единиц. Предполагается создание с участием местных органов власти инновационно-технологических кластеров, в которые будут входить научно-исследовательские организации, малые и средние предприятия, центры трансфера технологий и их удержания. Для реализации поставленной цели будет выделено 9,4 млн грн из государственного бюджета, 8 млн грн из местных бюджетов, а также привлечено 11,3 млн грн из других источников. Важность создания кластеров подчеркивается тем, что затраты на их создание составляют 10% общего финансирования программы.

За год до принятия программы создания в Украине инновационной инфраструктуры 2009 – 2013, распоряжением Кабинета Министров Украины «Про схвалення Концепції Державної цільової економічної програми «Створення в Україні інноваційної інфраструктури на 2008 – 2012 роки»» № 381-р от 06.07.2007 была принята программа, в тексте которой заложена необходимость создания нормативно-правовой и научно-методической базы для поддержки и развития разных типов предприятий, организаций инновационной инфраструктуры в составе кластер-технопарков [10].

Важность кластеров в развитии малого предпринимательства отмечена распоряжением Кабинета Министров Украины «Про затвердження плану заходів з виконання у 2008 році Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» № 319-р от 22.02.2008, утверждающим план, в котором, с целью развития малого предпринимательства в разных областях экономики, создания рабочих мест и усиления кооперации субъектов хозяйствования, предполагается распространение опыта создания промышленных территориально-отраслевых производственных систем (кластеров) в регионах [11]. Мероприятие включено в группу мер по способствованию созданию инфраструктуры развития малого предпринимательства и выполняется под ответственностью Государственного комитета по вопросам предпринимательства, Министерства промышленной политики и Министерства экономики.

Пятым пунктом Распоряжения Кабинета Министров Украины «Про затвердження плану заходів з виконання у 2007 році Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» № 28-р от 31.01.2007 предполагается тоже самое распространение накопленного опыта, что и годом позже [12].

Распространение опыта предполагалось и еще одним годом ранее, когда было принято распоряжение Кабинета Министров Украины «Про затвердження заходів з виконання у 2006 році Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» № 81-р от 15.02.2006 [13]. Его единственным отличием от распоряжений, принятых в последующие годы, является то, что выполняется оно под ответственностью Государственного комитета по вопросам предпринимательства, Министерства промышленной политики и Министерства экономики, а также Министерства образования и науки и местных органов исполнительной власти.

Еще одним годом ранее, распоряжением Кабинета Министров Украины «Про затвердження заходів щодо виконання Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні на 2005 рік» № 860-р от 17.11.2004 предполагалось обеспечение создания промышленных территориально-отраслевых производственных систем (кластеров) в регионах с той же целью, что и вышеназванные распоряжения [14]. Мероприятие также было включено в группу мер по способствованию созданию инфраструктуры развития малого предпринимательства и выполняется под ответственностью лишь Государственного комитета по вопросам предпринимательства.

Самым первым в этой серии распоряжений было распоряжение Кабинета Министров Украины «Про затвердження заходів щодо виконання Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні на 2004 рік» № 809-р от 26.12.2003 с целью повышения инвестиционной привлекательности регионов, развития инфраструктуры, внедрения инновационных моделей регионального

развития, провести научно-исследовательские работы по созданию, функционированию и методики взаимодействия территориально-отраслевых производственных систем (кластеров) [15]. Мероприятие было включено в группу мер по проведению региональной политики способствующая развитию малого предпринимательства и выполнялось под ответственностью Государственного комитета по вопросам предпринимательства, Министерства промышленной политики, Министерства экономики, а также Министерства образования и науки.

Краткие упоминания кластеров можно встретить и в программах деятельности правительств Украины [16]. Утвержденная 16.01.2008 программа деятельности Кабинета Министров Украины, несмотря на свой общий, неконкретный характер, также включает в себя упоминание кластеров в третьем разделе «Конкурентоспособная национальная экономика». Программой предполагается привлечение ресурсного потенциала регионов и создание условий для формирования в каждом регионе высокотехнологичного хозяйственного комплекса, в том числе на кластерной основе.

Программа деятельности Кабинета Министров Украины «Последовательность. Эффективность. Ответственность» была отменена на основании постановления Верховной Рады Украины № 2215-IV от 1.12.2004 [17]. В этой программе говорилось об усовершенствовании структуры экономики на основе инновационной модели развития. Активизация региональной инновационной политики посредством разработки на базе региональных приоритетов инновационной деятельности программ научно-технического и инновационного развития регионов, создания региональных промышленных кластеров, центров передачи и распространения высоких технологий, развития региональной сети научно-технической и инновационной информации.

Среди наиболее перспективных и продуманных программ выделяется утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины «Про схвалення Державної програми розвитку промисловості на 2003 – 2011 роки» № 1174 от 28.07.2003 государственная программа, на третьем, долгосрочном этапе которой (до 2011 года) предполагается формирование технологических кластеров приоритетного развития промышленности, прежде всего в наиболее наукоемких и высокотехнологичных отраслях и производствах, способных кардинально изменить экономический и научно-технический потенциал промышленности [18]. Кроме того, среди основных направлений институционального преобразования в программе названо и создание региональных промышленных кластеров.

Вышеназванная программа была разработана по Указу Президента Украины № 102/2003 от 12.02.2003 «Про Концепцію державної промислової політики» [19], который обязывал Кабинет Министров Украины в шестимесячный срок разработать Государственную программу развития промышленности на 2003 – 2011 гг. Раздел 3.3. Концепции, названный «Институциональная политика и развитие рыночных отношений», включает пункт о необходимости формирования технологических комплексов территориального, отраслевого, межотраслевого, национального и транснационального уровня путем создания промышленно-финансовых групп, холдинговых компаний, концернов, корпораций и кластеров.

Одной из самых глобальных программ, в которых нашли свое место кластеры, является программа интеграции Украины в Европейский Союз, которая была одобрена указом президента № 1072/2000 от 14.09.2000 [20], и включает в себя положение о краткосрочных (2000 – 2001 гг.) и среднесрочных (2002 – 2003 гг.) приоритетах в разрезе отдельных областей. Среди прочего для Тернопольской области в качестве приоритета указано проведение научно-практической конференции по вопросам применения европейского опыта – кластерной модели организации предпринимательства и перспектив внедрения соответствующих кластеров в Тернопольской области.

Третьей группой законодательных актов, наиболее точно подчеркивающей оценку важности и перспективности кластеров для государства, является группа о присуждении грантов и выделении средств.

Важность исследования кластеров в экономической деятельности подчеркивает и присуждение, в соответствии с распоряжением № 207/2008-рп от 26.07.2008, гранта Президента Украины [21] для поддержки научных исследований молодого ученого Остафийчука Я.В. для проведения научного исследования «Потенциал сферы услуг в стимулировании развития регионов путем формирования межрегиональных научно-образовательно-производственных кластеров с учетом принципа поляризованного пространственного развития».

Сразу двумя постановлениями Кабинет Министров поддержал создание туристических кластеров. Постановлением Кабинета Министров Украины «Про розподіл обсягів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для фінансування у 2008 році програм-переможців Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2007 року» № 344 от 09.04.2008 Полтавскому областному совету выделяется 500 тыс. грн на создание туристско-рекреационного кластера «Гоголівські місця Полтавщини» [22]. Тем же приложением предусмотрено выделение 392 тыс. грн. Сумскому районному совету на создание коммунального кластера для сельских общин.

Другим постановлением Кабинета Министров Украины «Про розподіл обсягів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для фінансування у 2007 році програм, яких визнано переможцями Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2006 року» № 43 от 24.01.2007 [23] Каховскому городскому совету выделяется 100 тыс. грн на создание

городского туристско-экскурсионного агентства на базе коммунального предприятия с целью обеспечения кластерной модели развития туризма в регионе.

Фундамент для создания платформы функционирования кластеров заложен постановлением Кабинета Министров Украины «Про державне замовлення на закупівлю товарів, виконання робіт, надання послуг для державних потреб у 2008 році» № 443 от 17.04.2008, в соответствии с которым предполагается финансирование в объеме 80 тыс. грн заказа Министерства образования и науки на разработку и внедрение информационно-телекоммуникационной технологии управления территориальным развитием на основании инновационно-промышленных кластеров [24].

Кластеры, как элемент развития национальной инновационной системы, упоминаются и в распоряжении Кабинета Министров Украины «Про затвердження плану заходів, спрямованих на реалізацію пріоритетів діяльності Кабінету Міністрів України у 2008 році» № 383-р от 27.02.2008, которым утвержден «План заходів, спрямованих на реалізацію пріоритетів діяльності Кабінету Міністрів України у 2008 році» [25]. Одиннадцатый пункт Плана, включенный в группу мер по всесторонней поддержке научной и научно-технической деятельности, предполагает создание под руководством Министерства образования и науки в декабре 2008 года инновационных и экоинновационных кластеров, других составляющих национальной инновационной системы.

Кроме названных законодательных актов Украины, на международном уровне был принят модельный закон об инновационной деятельности [26]. Закон был принят на двадцать седьмом съезде Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ Постановлением № 27-16 от 16.10.2006 и включает в себя сразу несколько упоминаний кластеров. В шестой статье говорится, что инновационные организации могут быть созданы как в форме юридического лица, так и в форме кооперации без образования юридического лица (консорциумы, инновационные промышленные комплексы, технологические кластеры). Во второй части седьмой статьи технологические кластеры называются в числе специализированных форм организации и обеспечения инновационной деятельности. Статья 9 этого же закона определяет договорные формы кооперации в сфере инновационной деятельности. К договорным формам кооперации в сфере инновационной деятельности закон относит консорциумы, инновационно-промышленные комплексы (группы) и научно-исследовательские, учебно-образовательные комплексы, инновационные технологические кластеры. Инновационные технологические кластеры определяются законом как договорная форма кооперации научных центров, образовательных комплексов (университетов), малых инновационных компаний и промышленных предприятий, расположенных на прилегающих территориях, которая организуется с целью обеспечения технологических коридоров для продвижения результатов научных исследований, разработок и распространения инноваций. Инновационные технологические кластеры создаются на основе договора простого товарищества или иной формы кооперации, определяемой законодательством государства-участника СНГ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, на территории которых располагаются вышеуказанные организации, в установленном порядке оказывают технологическим кластерам поддержку, включая налоговые льготы и иные преференции.

На основании проведенного анализа украинских законодательных актов, влияющих на внедрение в Украине кластерной модели взаимодействия, можно сделать вывод, что кластерам уделяется достаточно широкое внимание, как в редком для Украины стратегическом планировании, так и на программном и реализационном этапах. Особо важно существование реального финансирования хоть и небольшого количества, но уже существующих первых кластерных проектов, создаваемых по инициативе государства.

Данное исследование показало реальную государственную поддержку первых важных шагов в области создания кластеров – наличие правового обеспечения кластерных инициатив. Дальнейшие исследования должны определить возможности формирования и усовершенствования организационно-экономического механизма повышения результативности государственных планов, программ и стратегий (ППС), способствующего росту конкурентоспособности экономики Украины посредством интеграции в процессы ее роста реальных результатов декларируемых государством ППС через развитие кластеров в Украине.

### Литература

1. Савченко В. Формування кластерів у регіонах на сучасному етапі // Сіверянський літопис. – Чернігов: ЧДПУ. – 2008. – №4. – С. 170 – 175.
2. Еврорегион «Днепр» – проблемы развития и функционирования // Материалы Международной конференции. “Управление внешних сношений и внешнеэкономической деятельности.” Чернигов, 11 ноября 2003 года. – Чернигов, 2004. – 159 с.
3. Матеріали доповідей учасників третьої науково-практичної конференції «Інформаційні технології в управлінні туристичною та курортно-рекреаційною економікою» (13 – 14 вересня 2007 року, Бердянськ). – Бердянськ: АУІТ «АРІУ», 2007. – 248 с.
4. Украина. Верховная Рада. Постановление «Про Рекомендації парламентських слухань на тему:

«Національна інноваційна система України: проблеми формування та реалізації» № 1244-V от 27.07.2007 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1244-16>

5. Украина. Кабинет Министров. Постановление «Про затвердження Стратегії залучення міжнародної технічної допомоги на 2005 – 2007 роки» № 829 от 30.08.2005 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=829-2005-%EF>

6. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Стратегії національної безпеки України на 2008 рік» № 1214-р от 10.09.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1214-2008-%F0>

7. Украина. Кабинет Министров. Постановление. «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року» № 1001 от 21.07.2006 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=3&nreg=1001-2006-%EF>

8. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про схвалення Концепції проекту Загальнодержавної цільової економічної програми розвитку промисловості на період до 2017 року» № 947-р от 09.07.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=947-2008-%F0>

9. Украина. Кабинет Министров. Постановление «Про затвердження Державної цільової економічної програми "Створення в Україні інноваційної інфраструктури" на 2009 – 2013 роки» № 447 от 14.05.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=447-2008-%EF>

10. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про схвалення Концепції Державної цільової економічної програми «Створення в Україні інноваційної інфраструктури на 2008 – 2012 роки»» № 381-р от 06.07.2007 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=381-2007-%F0>

11. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження плану заходів з виконання у 2008 році Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» № 319-р от 22.02.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=319-2008-%F0>

12. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження плану заходів з виконання у 2007 році Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» № 28-р от 31.01.2007 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=28-2007-%F0>

13. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження заходів з виконання у 2006 році Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» № 81-р от 15.02.2006 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=81-2006-%F0>

14. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження заходів щодо виконання Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні на 2005 рік» № 860-р от 17.11.2004 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=860-2004-%F0>

15. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження заходів щодо виконання Національної програми сприяння розвитку малого підприємництва в Україні на 2004 рік» № 809-р от 26.12.2003 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=809-2003-%F0>

16. Украина. Кабинет Министров. Программа деятельности [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=3&nreg=n0001120-08>

17. Украина. Кабинет Министров. Программа деятельности «Последовательность. Эффективность. Ответственность» была отменена на основании постановления Верховной Рады Украины № 2215-IV от 1.12.2004 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=n0002120-04>

18. Украина. Кабинет Министров. Постановление «Про схвалення Державної програми розвитку промисловості на 2003 – 2011 роки» № 1174 от 28.07.2003 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1174-2003-%EF>

19. Украина. Президент. Указ «Про Концепцію державної промислової політики» № 102/2003 от 12.02.2003 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=102%2F2003>

20. Украина. Президент. Указ «Про Програму інтеграції України до Європейського Союзу»

[Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=n0001100-00>

21. Украина. Президент. Распоряжение «Про назначення грантів Президента України для підтримки наукових досліджень молодих учених» [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=207%2F2008-%F0%EF>

22. Украина. Кабинет Министров. Постановление «Про розподіл обсягів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для фінансування у 2008 році програм-переможців Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2007 року» № 344 от 09.04.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=344-2008-%EF>

23. Украина. Кабинет Министров. Постановление «Про розподіл обсягів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для фінансування у 2007 році програм, яких визнано переможцями Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2006 року» № 43 от 24.01.2007 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=43-2007-%EF>

24. Украина. Кабинет Министров. Постановление «Про державне замовлення на закупівлю товарів, виконання робіт, надання послуг для державних потреб у 2008 році» № 443 от 17.04.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=2&nreg=443-2008-%EF>

25. Украина. Кабинет Министров. Распоряжение «Про затвердження плану заходів, спрямованих на реалізацію пріоритетів діяльності Кабінету Міністрів України у 2008 році» № 383-р от 27.02.2008 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=383-2008-%F0>

26. Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. Модельный закон «Об инновационной деятельности» № 27-16 от 16.10.2006 [Электронный ресурс] / Законодавство України, електронна база. – Режим доступа: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=997\\_g12](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=997_g12)

Надійшла 13.05.2009

УДК 338.246.4:338.26

Л. І. ФЕДУЛОВА

Інститут економіки та прогнозування НАН України

## ОСОБЛИВОСТІ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ПРОГНОЗУВАННЯ В УМОВАХ КРИЗИ

*Розкрито сутність та особливості нових підходів до процесу стратегічного планування в умовах кризи. Розроблені та обґрунтовані пропозиції щодо застосування форсайт-методів для здійснення стратегічного планування та технологічного прогнозування.*

*Essence and features of new approaches to the process of the strategic planning in the conditions of crisis are exposed. Suggestions for foresight-methods' application for realization of the strategic planning and technological prognostication are developed and grounded in the article.*

Сьогодні як політикум, так і соціум шукають відповідь на питання: коли закінчиться глобальна фінансово-економічна криза? З точки зору логіки її подолання в умовах України можна сказати: ніколи. Накопичені роками проблеми політичного та економічного характеру вказують на необхідність забезпечення переходу української економіки в нову якість, параметри якої диктують нові обставини та відповідний формат подій. Тільки структурні зміни економіки, перехід до інноваційного розвитку допоможуть одержати результат і забезпечити виживання економіки в умовах кризи. Проте лише локальних заходів та дій для цього недостатньо. Сьогодні як ніколи вкрай необхідною постає проблема вибору та застосування сучасного методичного інструментарію для прийняття стратегічних управлінських рішень.

Розробка теоретико-методичних і науково-практичних засад процесу стратегічного управління дослідженнями та розробками в умовах переходу вітчизняної економіки до інноваційної моделі розвитку диктується, насамперед, потребами практики і представляє як науковий, так і практичний інтерес. Слід зазначити, що питання організації управління науково-технічним прогресом завжди були в центрі уваги вчених (Александрова В., Валдайцев С., Глазьев С., Гончарова Н., Добров Г., Перерва П., Яковець Ю. та інших). Однак глибокі дослідження проблем технологічних інновацій в умовах ринкової економіки тільки розпочинаються. Так, проблемами дослідження економічних засад інноваційно-технологічного розвитку галузей та підприємств, визначення технологічних пріоритетів розвитку економіки та оцінкою факторів впливу на її ефективність займаються такі вітчизняні вчені, як Багал Ю., Геєць В., Крупка М., Малицький Б., Лапко О., Яковлев А. та інші; російські вчені – Анишин В., Багриновский К., Голиченко О., Дагаєв А., Динкін А., Іванова Н., Іванов В., Кузик Б., та інші; зарубіжні вчені: Едвінсон Л., Портер А., Твісс Б., Фостер