

ПРОБЛЕМЫ РЫНКА ТРУДА И ИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ

В статье отведено основное внимание проблемам рынка труда, занятости и безработицы на федеральном и региональном уровнях.

The article focuses reserved labor market issues, employment and unemployment at the federal and regional levels.

Ключевые слова: рынок труда, безработица, занятость, эффективность занятости, трудоспособное население.

Постановка проблемы. Процесс формирования рынка труда в совокупности всех составляющих его элементов и отношений, как правило, осуществляется не одновременно и разными темпами в зависимости от исторических условий развития любой страны, включая и Россию. Важное значение имеет не только проявление общих закономерностей формирования рынка труда, но и специфики создания рыночной среды. Несмотря на определенные положительные результаты в области регулирования рынка труда в последние годы (принятие ряда законов, организация сквозной структуры управления, проведение обследований населения) российский рынок труда во многом еще не сложился в единое целое, в нем слабо действуют рыночные регуляторы и движущие силы и он остается разбалансированным по основным параметрам.

Изложение материала исследования. По определению П.Э. Шлендера рынок труда как составная часть рыночной экономики представляет собой «систему общественных отношений с согласованными интересами работодателей и наемной рабочей силы это, во-первых, совокупность экономических отношений между спросом и предложением рабочей силы; во-вторых, место пересечения различных экономических и социальных интересов и функций; в-третьих, с позиций предприятий, поле взаимоотношений отдельного предприятия и его работников, потенциальных или фактических работников, но думающих о переходе на новое место работы в пределах фирмы» [3]. В Большом экономическом словаре рынок труда определяется как рынок спроса и предложения на рабочую силу, через который осуществляется продажа рабочей силы на определенный срок [2]. В общем виде под рынком труда понимают систему общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы или ее куплей-продажей.

В статье 37 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый гражданин имеет право на защиту от безработицы. Статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что одним из принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается, в том числе, защита от безработицы и содействие в трудоустройстве. Нормативным актом, определяющим правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, является Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» [1].

Рынок труда в России на протяжении последних лет стабильно рос вместе с ростом экономики. Повышались зарплаты специалистов и менеджеров, учителей, врачей, военных. Все уже успели привыкнуть к сложившейся тенденции, что сказалось на потреблении, немалая доля которого пришлась на покупки в кредит - покупались квартиры, машины, бытовая техника и электроника. Растущий рынок труда породил рост благосостояния, к которому россияне быстро успели привыкнуть. Однако финансовый кризис, который неожиданно для большинства граждан пришел в Россию осенью 2008 года, изменил все.

Если раньше спрос на многие специальности на российском рынке труда многократно превышал предложение, и предприятия были вынуждены порой переманивать друг у друга даже не очень опытных и квалифицированных специалистов, то 2009 год расставил все на свои места. Сокращения персонала, которые начались в финансовом и банковском секторе, а также в строительстве, в это время продолжились повсеместно.

Кризис изменил структуру рынка труда в России. Однако по методологии Международной организации труда, численность безработных в России к началу 2011 года снизилась до 5,4 миллиона человек (в начале прошлого года эта цифра составляла 6,2 миллиона). Таким образом, уровень общей безработицы снизился до 7,2 процента. Что же касается зарегистрированной безработицы, то, по данным Минздравсоцразвития, на начало февраля она составила 1,6 миллиона человек [4].

Однако ситуация на общероссийском рынке труда пока еще характеризуется наличием ряда проблем, требующих своего решения. К ним относятся:

1. Невысокая экономическая эффективность занятости в России, проявляющаяся в отставании от развитых стран по производительности труда, наличию значительных объемов избыточной численности

работников на предприятиях, вынужденной неполной занятости (таблица 1), скрытой безработицы и теневого рынка труда, производстве неконкурентоспособного продукта, который не находит сбыта на рынке.

В феврале 2011 года по 0,4% списочной численности работников обследуемых организаций работали в режиме неполной рабочей недели (дня) по инициативе работодателя и по соглашению между работником и работодателем. Доля работников, находившихся в отпусках без сохранения заработной платы по письменному заявлению работника, составила 4,4% от списочной численности работников, а доля работников, находившихся в простое по вине работодателя, составила 0,6% списочной численности работников, по причинам, не зависящим от работодателя и работника – 0,2%.

Таблица 1

Численность работников, работавших неполное рабочее время, по видам экономической деятельности в феврале 2011 года

	Работали неполное рабочее время				Находились в простое				Имели отпуска без сохранения зарплаты по письм. заявлению работника	
	по иниц. работодателя		по соглаш. между работником и работодат.		по вине работодателя		по прич., не завис. от работодателя и работника			
	чел	в % к пред.мес. с.	чел	в % к пред. мес.	чел	в % к пред. мес.	чел	в % к пред. мес.	чел	в % к пред. мес.
Всего по обследованным видам деятельности	2007	94,8	2172	105,3	3149	248,7	846	120,2	21494	101,3
в том числе										
добыча полезных ископаемых	-	-	2	100,0	-	-	-	-	90	86,5
обрабатывающие производства	1913	94,4	1268	108,9	3130	257,6	436	169,0	16931	99,7
производство и распределение электроэнергии газа и воды	13	100,0	30	107,1	-	-	-	-	416	140,5
строительство	-	-	55	107,8	-	-	101	140,3	1091	140,6
оптовая и розничная торговля	49	204,2	406	102,0	-	-	1	100,0	792	80,5
транспорт и связь	30	54,6	325	93,9	19	37,3	308	82,6	1839	101,2
финансовая деятельность	2	X	86	117,8	-	-	-	-	335	130,4

Наибольшие размеры неполной занятости в феврале 2011 года отмечались в организациях обрабатывающих производств, в которых 0,7% работников списочной численности работали неполное рабочее время по инициативе работодателя, 0,5% – по соглашению между работником и работодателем и 6,5% работников находились в отпусках без сохранения заработной платы по письменному заявлению работника. В простое по вине работодателя находились 1,2% списочной численности работников, по причинам, не зависящим от работодателя и работника – 0,2% [4].

2. Растущее расхождение между структурой спроса на рабочую силу и структурой ее предложения: профессиональный уровень многих работников не соответствует новым требованиям, а система образования не в полной мере учитывает запросы рынка труда.

В 90-е гг. ушедшего века существовал небывалый спрос на юристов и экономистов, а вступительные конкурсы на соответствующие факультеты столичных вузов подскакивали до заоблачных высот. Сами специальности по своей престижности «переплюнули» такую знатную профессию, как работник торговли, а 90% появившихся в постперестроечное время негосударственных вузов сочли необходимым ввести в свои программы подготовку специалистов в области экономики и юриспруденции. К настоящему времени коммерческие структуры давно укомплектованы, а рынок труда перенасыщен специалистами в данных областях, хотя абитуриенты по-прежнему стремятся попасть на эти факультеты. Инерция мышления не позволяет людям понять, что в XXI веке будут востребованы иные специальности.

На первый план во всем мире выходят сфера услуг и новые технологии, а идеи и разработки в области компьютерного обеспечения в развитых странах определяют экономический рост в большей степени, чем индустриальное производство. В России рынок труда по-прежнему зависит от производства - под него создавали вузы во времена СССР, и они по сей день продолжают выпускать специалистов, которые остаются безработными или уходят в другой бизнес. Вузы страны готовят достаточно большой контингент инженеров по всем специальностям. Однако подавляющая их часть не идет по окончании учебы на производство по ряду причин:

- короткий период планирования. Молодежь в краткий срок может получить больший доход в иных отраслях экономики, чем в материальном производстве (кроме нефтегазового сектора);

- отсутствие у части молодых людей необходимых мотиваций и потребность в «легких» деньгах, которые сложно получить, работая на инженерных специальностях;
- удаленность новых производств от места жительства.

3. Превышение предложения рабочей силы над спросом, поскольку реструктуризационные процессы реформирования экономики России, модернизация убыточных производств и убыточных отраслей, участие в процессах глобализации мирового хозяйства и вступление России в ВТО активизируют высвобождение работников, которое на данном этапе не в полной мере компенсируется приростом спроса на труд.

4. Усиливающаяся регионализация рынков труда, появление устойчиво критических и напряженных рынков труда, ситуация на которых значительно хуже средненациональной картины: к таким рынкам труда в большинстве случаев относятся либо преимущественно аграрные рынки труда, либо моногорода (населенные пункты, занятость в которых привязана к одному-двум крупным градообразующим предприятиям). Если эти предприятия находятся в неустойчивом финансово-экономическом положении, то рынок труда моногорода становится напряженным.

Одним из таких моногородов является город Тольятти, в котором благодаря принятым федеральными и областными властями мерам численность зарегистрированных в службе занятости населения безработных граждан опустилась ниже отметки в 10 тысяч человек. По данным Центра занятости населения на 01.01.2011 года, безработных в городе насчитывалось 9666 человек. Из этого числа 59,2% приходится на женщин, 29,3% – молодежь в возрасте до 30 лет, 7,2 % – граждан предпенсионного возраста [5].

С весны 2010 года в Тольятти реализуется Комплексный инвестиционный план (КИП) модернизации городского округа на 2010-2020 годы. В КИП вошел ряд мероприятий и крупных проектов, направленных на создание новых рабочих мест. Среди них – создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа, IT-парка «Жигулевская долина», поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства, инновационной деятельности, развитие занятости в сфере жилищно-коммунального хозяйства, расширение возможностей эффективной занятости населения в рамках программ занятости населения и др.

Так, в рамках одного из ключевых проектов КИПа – создания технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» – планируется организовать не менее 3500 новых рабочих мест для высококвалифицированных кадров, ориентированных на инновационную деятельность. Создание технопарка с концентрацией высокоинтеллектуальных ресурсов и новых импортозамещающих технологий позволит сформировать новый сектор экономики региона. Это обеспечит создание более 7 тысяч дополнительных рабочих мест на предприятиях Самарской области, задействованных в инновационной сфере.

Значимым направлением КИПа является поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства. Объем финансирования программы в 2010 году составил почти 400 млн. рублей. В рамках ее реализации для поддержки начинающих предпринимателей проведен конкурс по предоставлению гранта вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства, в котором приняли участие более 1300 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них почти 700 предоставлена субсидия на общую сумму более 170 млн.рублей. В результате было создано 3800 рабочих мест, в том числе 200 для инвалидов. Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства получили кредиты на общую сумму 210 млн рублей. На предоставление микрозаймов тольяттинским предпринимателям было выделено 50 млн рублей [6].

5. Нелегальный приток рабочей силы из сопредельных государств.

Среди всех иммигрантов в 2009 г. около 93% (261,5 тыс. человек) составляли бывшие жители стран-участников СНГ, из них почти половина – выходцы из Украины, Узбекистана и Казахстана (соответственно 45,9 тыс. человек, 42,5 тыс. и 38,8 тыс. человек). Наиболее привлекательными для таких иммигрантов в 2009 г. стали Сибирский и Дальневосточный федеральные округа. Среди прибывших из-за пределов России на постоянное место жительства в регионы этих округов – 99% выходцы из стран-участников СНГ. Северо-Кавказский и Южный федеральные округа наиболее привлекательны для иммигрантов из дальнего зарубежья, где их доля составляет соответственно 12,6% и 7,8%. При этом следует учитывать, что существенный поток иммигрантов в эти федеральные округа составляют прибывшие из Грузии, которая в настоящее время не является членом Содружества Независимых Государств.

6. Сложность трудоустройства отдельных групп населения (женщины, молодежь, лица предпенсионного возраста, инвалиды).

Большие расходы несет и государственная служба занятости населения (табл. 2). В конце февраля 2011 года в организациях наблюдаемых видов деятельности вакантные рабочие места составили 1,2% от списочной численности работников. По видам экономической деятельности этот показатель колеблется от 0,4% в организациях по добыче полезных ископаемых и строительства до 2,6% в организациях транспорта и связи. А в государственных учреждениях службы занятости населения к этому времени состояло на учете 38,9 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. Численность официально зарегистрированных

безработных за месяц увеличилась на 0,9 тыс. человек, или на 2,6%, против соответствующего периода прошлого года – снизилась на 27,3 тыс. человек, или на 42,8%, и составила 36,4 тыс. человек.

Однако в феврале 2011 года статус безработного получили 5,8 тыс. человек, что на 4,4 тыс. человек, или на 43,0% меньше, чем в феврале 2010 года. Размеры трудоустройства безработных были на 1,1 тыс. человек, или на 34,2% меньше, чем в феврале прошлого года, и составили 2,2 тыс. человек. На конец февраля 2011 года уровень зарегистрированной безработицы составил 2,1% от экономически активного населения. Нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, на одну заявленную вакансию за месяц уменьшилась на 15,8%, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года – снизилась на 76,5% и составила на конец февраля 2011 года 1,6 человека.

Таблица 2

Численность незанятых граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения

	Число незанятых граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, человек	из них имеют статус безработного		
		человек	в % к	
			предыдущему месяцу	соответствующему месяцу предыдущего года
2010				
Январь	64156	59750	102,5	221,0
Февраль	67204	63625	106,5	185,8
Март	67683	64115	100,8	161,8
Апрель	63362	60317	94,1	139,6
Май	56150	53663	89,0	122,8
Июнь	49216	46915	87,4	107,2
Июль	45695	43278	92,2	95,5
Август	41690	39378	91,0	85,8
Сентябрь	39362	37213	94,5	79,4
Октябрь	37411	34936	93,9	72,3
Ноябрь	37057	34263	98,1	67,9
Декабрь	36637	34887	101,8	59,9
2011				
Январь	38268	35457	101,6	59,3
Февраль	38915	36368	102,6	57,2

Для решения проблем в сфере занятости Правительством РФ предпринимается ряд программ, которые позволят:

- защитить высвобождаемых работников в результате реструктуризации экономики после вступления в ВТО;
- поддержать доходы наиболее бедных слоев населения, которые могут пострадать от последствий вступления в ВТО;
- повысить мотивацию граждан к труду в формальном секторе и создание условий для легализации теневой занятости.

Основными тенденциями спроса на общероссийском рынке труда в 2011 г. являются: рост спроса на инженерно-технических работников с высшим образованием и высококвалифицированных рабочих; рост спроса на сезонных, временных работников; снижение спроса на труд со стороны убыточных отраслей и регионов.

Основными тенденциями предложения на рынке труда являются: расширение теневых форм предложения труда; переизбыток предложения экономистов, юристов, бухгалтеров, работников банковской сферы, рост предложения труда в виде совместительства, в целях подработки.

В 2011 году приоритетом направлением является реализация мероприятий, направленных на социальную поддержку категорий граждан, особо нуждающихся в трудоустройстве. Планируется осуществить профессиональное обучение безработных граждан, опережающее профессиональное обучение для работников, находящихся под угрозой увольнения, женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, а также находящихся в отпуске по уходу за ребенком. Эти и другие меры в совокупности должны дать значительный социальный эффект и позволят снизить уровень официальной безработицы.

Вывод. Устойчивость социально-экономического развития государства определяется численностью и качеством населения, его трудового потенциала, степенью сбалансированности профессионально-квалификационной структуры кадров и потребностей в рабочей силе, уровнем ее конкурентоспособности на рынке труда. Академически правильные решения в экстремальных условиях не работают – решения должны быть просты, всем понятны, комплексно связаны между собой и реализовываться быстро и одновременно, с акцентом на стабилизацию, упреждение проблем и экспансию в секторы, где есть возможности усилить конкурентные преимущества. Огромная роль в данных условиях принадлежит осуществляемой государственной политике, при этом важно действовать комплексно. Важно определить, где та «самая

страшная» точка, до которой может дойти кризис, и начинать работать именно с ней, одновременно поддерживая системные точки. При этом ключевыми приоритетами являются: сохранение системы жизнеобеспечения на федеральном и региональном уровнях; преодоление разрыва между действиями правительства и психологией участников рынка; контроль над притоком рабочей силы из ближнего зарубежья.

Литература

1. Закон Российской Федерации № 36-ФЗ от 20 апреля 1996 г. «О занятости населения в РФ» (в редакции Федерального закона с последующими изменениями и дополнениями).
2. Борисов А. Б. Большой экономический словарь / Борисов А. Б. – М. : Книжный мир, 2003. – 895 с.
3. Шлендлер П. Э. Рынок труда : [учебное пособие] / Шлендера П. Э. – М. : Вузовский учебник, 2004. – 208 с.
4. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.samarastat.ru/digital/region9/operinf>
5. Центр занятости населения г.о. Тольятти : официальный сайт ГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.smi-asia.ru/Sluzhba-zanyatosti-naseleniya>
6. Информационный проект 2009–2011. Все новости Тольятти [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.tolkochto.ru

Надійшла 14.04.2011