

Національним інтересам України найбільшою мірою відповідало б участь іноземних інвесторів, перш за все в розвитку високотехнологічних галузей, у багатьох з яких Україна досі має потенційно сильні позиції. Це, перш за все, енергетика, космічна галузь, авіабудування, нові матеріали, біотехнологія, хімія, прикладна математика і програмування, технологія видобутку і переробки сировини, Надпровідникові та лазерні технології, нетрадиційна енергетика.

Політика залучення іноземних інвестицій повинна бути орієнтована на реалізацію новітніх досягнень науково-технічного прогресу, який, за оцінками сучасних економістів, забезпечує 70–80 % зростання ВВП. Усвідомлюючи цю оцінку, доводиться констатувати, що при сьогоднішньому рівні вкладень в науку цього досягти неможливо. Сьгодні в українську науку спрямовується не більше 1,2 % ВВП, в той час як Євросоюз рекомендує всім своїм членам підтягти рівень вкладень в науку до 2,5 % ВВП.

Враховуючи обмежені можливості фінансування високотехнологічних галузей, необхідно активізувати приплив в них іноземного капіталу, створюючи для нього режим найбільшого сприяння.

Узагальнюючи викладене треба констатувати, що для залучення іноземних інвестицій в регіони, Україні потрібна подальша розробка системного підходу до формування ефективної економіки, її якісної реструктуризації, активізації інвестиційної діяльності з урахуванням критеріїв стабільності, економічного зростання, сумісності інтересів різних учасників процесу відтворення. Вищесказане і зумовило вибір теми даного дослідження.

Література

1. Регіони України: проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку : монографія / за ред. З.С. Варналія. – К. : Знання України, 2005. – 498 с.
2. Хоменко Я. В. Влияние прямых иностранных инвестиций на экономическое развитие стран мирового сообщества / Я. В. Хоменко, И. И. Халявинская // Науч. тр. ДонНТУ. Серия: экономическая. Вып. 75. – Донецк : ДонНТУ. 2004. – С. 64–72.
3. www.minfin.com.ua
4. www.rbc.ua
5. www.ukrstat.gov.ua

УДК 338

Т. Ю. РОМАШКОВА, Т. Ю. НИКОНОВА
Международная бизнес-академия, г. Караганда (Казахстан)

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ БЕЗРАБОТИЦЫ С УЧЕТОМ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Розглянуті проблеми безробіття серед населення Республіки Казахстан, шляхи вирішення цих проблем шляхом обґрунтованого прогнозування соціально-економічних процесів на ринку праці.

The article considers the problem of unemployment among the population of the Republic of Kazakhstan, the solutions to these problems through competent forecasting of socio-economic processes in the employment market of the working population.

Основные функции прогнозирования занятости состоят в оценке социально-экономических процессов и тенденций, складывающихся на рынке рабочей силы Казахстана. К ним относятся: выявление основных экономических индикаторов; предвидение новых проблем и выработка практических мер по осуществлению политики занятости на прогнозный период.

Эти проблемы нашли отражение в исследованиях казахстанских и российских ученых-экономистов: М. Кенжегузина, Н. Мамырова, М. Мельдахановой, А. Кашепова, А. Кошанова, А. Семенова, И. Заславского и др. Управление процессом занятости населения предполагает проведение прогнозов основных элементов системы занятости. В качестве важнейшего инструмента проведения прогнозов обеспеченности населения рабочими местами, а предпринятой – рабочей силой, выступает система отчетных и прогнозируемых балансов трудовых ресурсов и рабочих мест региона, области.

Управление и прогнозирование занятости и рынка труда – сферы экономических отношений между собственниками рабочей силы – свободными гражданами и покупателями этой рабочей силы – предпринимателями – является одной из главных задач центра занятости и других государственных структур. Планирование занятости предполагает изучение качественного и количественного состава предложения рабочей силы, спроса на рабочую силу, распределения рабочей силы. Планирование предложения рабочей силы в Казахстане позволяет определить численность различных категорий граждан, попадающих на рынок труда.

Можно выделить следующие группы граждан на рынке труда: не имеющие работы (потерявшие работу по тем или иным причинам); впервые вступающие в трудовую жизнь; решившие возобновить трудовую дея-

тельность после длительного перерыва; работающие, но желающие сменить место работы; работающие, а также учащиеся, желающие подработать в свободное от работы или учебы время.

Планирование спроса на рабочую силу позволяет оценить потребность предприятий в работниках – на основе данных о количестве вакантных мест, числе дополнительных рабочих мест, предполагаемых к вводу в перспективе, потребности в рабочих местах с учетом замены выбывающих работников, текучести, естественной убыли. Прогнозирование распределения рабочей силы позволяет оценить численность лиц, трудоустраивающихся самостоятельно, т.е. минуя службу занятости, а также обращающихся за содействием в центр занятости лиц, направляемых на переобучение, признанных безработными.

Важным моментом прогнозирования является анализ предложения и спроса рабочей силы. И сопоставление полученных данных в определенной мере показывает степень напряженности рынка труда. Однако некоторая неопределенность реализуемых направлений социально-экономического развития и связанная с этим нестабильность профессиональной конъюнктуры во многом снижают достоверность долговременного прогнозирования динамики соотношения “спрос–предложение рабочей силы”. Помимо этого, применение таких традиционных показателей, характеризующих напряженность на областном рынке труда, как трудоизбыточность и трудонедостаточность в современной обстановке, в определенной мере утрачивает практическое значение. В настоящее время подавляющее большинство территорий, с точки зрения соотношения спроса и предложения рабочей силы, в целом, являются трудоизбыточными. Однако дифференциация этих показателей по городам и районам, секторам экономики, половозрастным и профессиональным группам может вскрыть не только отрицательную, но и положительную динамику.

В целом по республике при рассмотрении соотношения спроса и предложения можно выделить следующие примерные тенденции:

- устойчивое отрицательное сальдо в целом по стране и регионам и по основным социально-демографическим и профессиональным группам;
- устойчивое отрицательное сальдо в целом по стране и регионам при разной степени отклонения в ту или иную сторону по отдельным социально-демографическим и профессиональным группам;
- временный дисбаланс спроса и предложения в целом по стране и регионам и основным социально-демографическим и профессиональным группам.

Прогноз рынка труда является базой для определения объема средств, необходимых для реализации политических программ в Казахстане, и основой для определения приоритетов региональной политики занятости на прогнозируемый период и разработки мер, направленных на предотвращение массовой безработицы и обеспечение социальных гарантий.

По данным службы занятости республики, к концу 2010 г. ожидалось 0,2 млн безработных. Эти прогнозы не оправдались, что явилось следствием просчетов, допущенных в оценке предложения рабочей силы и спроса на нее, т.е. конъюнктуры казахстанского рынка труда. В то же время, ряд известных и авторитетных экономистов утверждали обратное. Так, К Кенжегузин писал, что в наших условиях о вынужденной безработице и помышлять нелепо, что безработица нам не грозит, но с отношением к работе как гарантированной казенной благотворительности придется расстаться. Аналогичные заявления делал и академик Л.М. Абалкин, который отмечал, что структурная перестройка нашего хозяйства, конечно, затронет и занятость населения, но, несмотря на возможное значительное высвобождение рабочей силы, разговоры о безработице безответственны.

Необходимо отметить, что вопросы обеспечения занятости населения, снижения уровня безработицы, как правило, выступают на первый план при выработке мер государственного воздействия на экономику. В этих условиях важно как можно точнее спрогнозировать уровень занятости, использования людских ресурсов Казахстана.

Было проанализировано соответствие прогнозных показателей Государственной программы по борьбе с бедностью и безработицей, основной целью которой является сокращение масштабов бедности за счет оказания адресной социальной помощи малообеспеченным гражданам; направления их на общественные работы, профессиональное переобучение; создания новых рабочих мест; трудоустройства.

Несмотря на выполнение программы по созданию рабочих мест, темпы ее не подтверждают адекватным ростом занятости населения и не оказывают существенного влияния на показатели трудоустройства и на снижение уровня безработицы. Больше всего рабочих мест создано в сфере малого бизнеса. В большей части республики созданы и действуют бизнес-инкубаторы. В 2010 г. действовал 61 бизнес-инкубатор, на территориях которых созданы 202 предприятия различных отраслей производства. Наиболее активно они создаются в Карагандинской, Восточно-Казахстанской областях, и менее активно – в Акмолинской и Павлодарской областях, где выполнение прогноза составляет, соответственно, 74,9 и 47,9%. Внедряется практика микрокредитования, что способствовало созданию более 60 тыс. новых рабочих мест.

В целом, успешное достижение прогнозных показателей программы борьбы с бедностью и безработицей на ближайшую перспективу и реализация Комплексной стратегии борьбы с бедностью позволят снизить социальную напряженность, повысить благосостояние основной части населения.

Долгосрочные прогнозы и концепции развития трудовой сферы ещё нуждаются в разработке. Но предварительно можно предположить, что в после кризисной перспективе большинство отклонений казахстанской ситуации от положения в развитых странах должно быть постепенно сглажено. Восстановятся тенденции роста занятости в прогрессивных отраслях экономики. Продолжится рост занятости в сфере услуг. Сократится занятость в добывающей промышленности, сельском хозяйстве. Соотношение уровней заработной платы изменится

в пользу прогрессивных отраслей. Безработица сохранится примерно на нынешнем уровне, однако характер её изменится: станет меньше безработных специалистов, больше незанятых малоквалифицированных рабочих. В случае проведения активной политики занятости (и повышение самостоятельной активности людей на рынке труда) можно ожидать повышения эффективности систем переподготовки и трудоустройства безработных и сокращения средних сроков пребывания людей в статусе безработного. Безработица будет носить в основном структурно-технологический и фрикционный характер, увеличиваясь во время циклических спадов производства.

Таким образом, в более отдалённой перспективе следует ожидать новых перемен в отраслевой структуре занятости, обусловленной технологическими сдвигами. Увеличится занятость в “экологических” отраслях, информационных технологиях. Возрастет доля “домашних” рабочих мест, основанных на компьютерных технологиях и соответствующих средствах связи. Будет сокращаться продолжительность рабочей недели и величина рабочего времени среднего занятого россиянина. Изменится структура подготовки кадров специалистов. Уменьшится доля инженерных специальностей. Увеличится подготовка специалистов в области экономики и управления, социологии и социальной работы, психологии и ряде других мест. Возрастет общий уровень образования населения, в том числе доли лиц с высшим образованием, учёной степенью. Средняя продолжительность обучения казахстанца трудоспособного возраста приблизится к показателям наиболее развитых стран.

Литература

1. Занятость и рынок труда // Вопросы экономики. – 2007. – №12. – С. 13.
2. www.stat.kz
3. <http://www.newskaz.ru>

УДК 338

А. В. СКОСАРЕВА, О. В. ФИШЕР
Волгоградский государственный университет, Россия

УПРАВЛЕНИЕ ДЕФИЦИТОМ СУБФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА КАК ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Представлено дослідження фінансово-бюджетної політики регіону у сфері управління дефіцитом державного бюджету на субфедеральному рівні. Наводяться основні концептуальні засади розробки і реалізації фінансово-бюджетної політики регіону в контексті соціально-економічного розвитку, аналізуються ключові параметри бюджетної діяльності конкретної території на прикладі Волгоградської області (Російська Федерація), сформульовані напрямки її вдосконалення.

In the article of fiscal policy in the region in the management of state budget deficits at the subnational level. The basic conceptual framework development and implementation of fiscal policy in the region in the context of socio-economic development, analyzes the key parameters of the budget of a specific area on the example of the Volgograd region (Russian Federation), formulated areas for improvement.

Бюджетный дефицит используется современной государственной фискальной политикой как инструмент, повышающий совокупный спрос, стимулирующий социально-экономическое развитие, и представляет собой систему экономических отношений, связанных с привлечением дополнительных доходов сверх имеющихся у государства и их использования на финансирование расходов, не обеспеченных собственными доходами. С одной стороны, бюджетный дефицит возникает, как правило, вследствие увеличения государственных расходов на развитие целевых отраслей народного хозяйства, что способствует экономическому росту, с другой стороны, за счет вливания финансовых ресурсов в экономику, усиливает инфляционные процессы, а его долговое покрытие, нарушает пропорции в структуре экономики и провоцирует наступление кризиса. В этой связи вопросы управления бюджетным дефицитом на субфедеральном уровне приобретают особую актуальность, поскольку региональные органы власти, во-первых, призваны, в своей деятельности, следовать концепции общегосударственной финансовой политики, а, во-вторых, несут ответственность за разработку и реализацию собственной стратегической и тактической программы развития территории, повышения благосостояния ее населения.

Проблемам региональной бюджетной деятельности в России, ее значению для социально-экономического развития государства посвящено достаточное количество работ российских авторов: Дробозиной Л.А., Врублевской О.В., Давыдовой Л.В., Ивановой Н.Г., Игудиным А.Г., Лавровым А.М., Масловой И.А., Овчинниковой О.П., Поляком Г.Б., Поповой Л.В., Родионовой В.М., Романовским М.Г., Садковым В.Г., Фетисовым В.Д., Христенко В.Б. и др. Специфика гармонизации структуры бюджета Волгоградской области представлена в работах Гуковой А.В., Дорждеева А.В., Дьяковой Е.Б., Перекрестовой Л.В. и др. Вместе с тем, несмотря на повышенный интерес к проблематике финансирования дефицита бюджета, многие вопросы пока ещё не решены. К ним относятся вопросы, касающиеся совершенствования источников финансирования дефицита областного бюджета, распределения бюджетных средств по направлениям, представляющим основу экономического потенциала региона и т.д.